

ДО

Г-Н РУМЕН СПЕЦОВ,

**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
НАЦИОНАЛНАТА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ**

Изх.№ 675-БПГА / 10.09.2021 г.

Уважаеми г-н Спецов,

В качеството ми на Председател на сдружение „Българска петролна и газова асоциация“ (единствената представителната организация на производителите и търговците на нефтопродукти у нас) се обръщам към Вас, за да Ви благодаря за ползотворната дискусия по време на срещата в Националната агенция по приходите на 7 септември 2021 г. Надяваме се поставените от нас проблеми, както и чисто конкретни, така и в по-общ аспект, да бъдат част от дневния ред на ръководената от Вас администрация, за да се намери бързо решение, което ще бъде от полза и за двете страни. С настоящето писмо бих искал да допълня проведената дискусия, като изложя пред Вас по-детайлно някои наши предложения, както и да отправя въпроси възникнали при прилагането на данъчното законодателство.

I. Предложения за подобряване на настоящите процедури

Няколко сериозни въпроси, описани по-долу следва да намерят своето решение, за да бъде улеснена икономическата дейност на операторите, без това да създава риск за контролните органи на НАП.

А. Процедура за уведомление при възникнал проблем с подаването на данни от
обектите за търговия на дребно към НАП

БПГА е регистрирала определен брой казуси, при които операторите на бензиностанции по различни технически причини, в повечето случаи независещи от тях, не са предали, в определен момент, данни от ЕСФП към администрацията. Във всички тези случаи на нашите обекти няма злоумисъл или щета за фиска, като това може да бъде лесно доказано. В повечето казуси проблемът с предаването на данни се констатира и от персонала на конкретната бензиностанция. За съжаление към настоящия момент няма процедура, която да позволи НАП да бъде уведомена за прекъсването, което в последствие води до процедура по „запечатване на обекта“ за определен срок, което е загуба, както за оператора, така и за фиска, а също така води и до излишни съдебни процедури, които ангажират ресурс и за двете страни. Считаме, че тази ситуация следва да бъде променена, като се създаде метод за информирание на администрацията при проблем, което да облекчи работата на обектите. Разбира се, това следва да бъде извършвано, единствено когато операторът може да докаже своята добросъвестност и че няма фактическа липса на количества горива или неотчетени продажби.

Също така считаме, че налаганите санкции следва да се налагат според тежестта на нарушението. Към настоящия момент за това може би е необходима законодателна промяна, но тя следва да бъде в посоката, част от предложението ни описано по-долу.

В този смисъл като Приложение №1 Ви изпращаме примерна процедура за уведомяване на НАП при проблем с предаването на данни, която по Ваша преценка може да бъде възприета в кратки срокове. Като част от текста са и нашите предложения за градиране на санкциите, по които експертите на администрацията следва да се произнесат (дали може да се прилагат без законодателна промяна). В Приложение №2 е и представен примерен формуляр за информирание на контролните органи.

Б. Спазване на нормативните срокове за издаване на административни актове

В Сдружението са постъпили няколко сигнала, които предполагаме се дължат на регионални особености при прилагането на данъчните норми, относно забавяне на издаването на наказателни постановления за твърдени нарушения и издаването им със задна дата. Това

поставя под въпрос икономическите оператори да упражнят правото си на защита пред съдебните институции, но съща така не дава възможност да се заплатят наложените парични санкции, което води до налагане на принудителни административни мерки, а именно „запечатване на обекта“ за определен срок. Считаме, че това е една изключително неприятна ситуация, водеща до загуби за компаниите и за фиска, която следва да се промени като се спазват законоустановените срокове за издаване на административни актове.

В. Въвеждане на дигитална касова бележка

Дигитализацията на фискалните бонове е от изключителна важност за БПГА. От една страна тя ще допринесе за намаляване на използването на хартия, ще улесни клиентите ни и е стъпка към модернизация на сектора, а от друга ще доведе до намаляването на измами с ДДС, тъй като настоящия модел дава възможност за извършването им.

Сдружението предлага да се въведе принцип, според който фискалният бон от ЕСФП се издава електронно, освен ако клиентът не пожелае той да е на хартиен носител. Касовата бележка ще се изписва на дигиталния дисплей в обекта и при желание може да бъде прехвърлена чрез безжична връзка на електронно устройство на потребителя. Всеки бон, който не е изрично заявен от клиента, че е необходим за данъчни цели, ще бъде „затварян“ и той повече няма да има възможност да бъде използван за фактуриране.

БПГА е изработила и практически метод за прилагането на промените, който бихме искали да обсъдим с експертите на НАП, като работата по въвеждането на дигитален касов бон следва да започне при първа възможност. В случай, че промени в нормативните текстове вече се обсъждат, отправям молба към Вас секторът да бъде включен в тях.

Г. Подобряване на дейностите, свързани с фискалния контрол на горивата

Два важни аспекта следва да бъдат разгледани – необходимостта от връзка с НАП при проблеми, свързани с дейностите на Дирекция „Фискален контрол“, както и уточнения в процедурите по пломбиране на превозните средства при доставки на горива.

Гарантирането на заплащането на данъчните задължения на физическите и юридическите лица е в интерес на всички членове на БПГА. Все пак то не следва да се извършва чрез

затрудняване на дейността на петролните компании, когато не касае самите тях. Пломбирането на цистерните, превозващи горива с цел осигуряване на заплащането на ДДС от трети лица-клиенти е практика, която следва да бъде преразгледана. Тя затруднява и удължава неимоверно логистичния процес, а в повечето случаи и работата на контролните органи. Още повече, че клиентите, оценени от НАП като рискови отказват доставката щом разберат на място, че доставящият автомобил е пломбиран. Това практически не води до никакви резултати за фиска, а затруднява неимоверно доставчиците на енергийни продукти. В тази връзка предлагаме пломбирането/блокирането на горивото да се извършва след доставката в резервоари или съдове клиента. По този начин ще се облекчи работата, както на бизнеса, така и на контролните екипи.

При практическото прилагане на фискалния контрол възникват и други въпроси, освен описаните по-горе. Операторите нямат представа дали пломбирането се извършва поради съмнения към тях и незаплащане на определени задължения поради различни причини. Има случаи, в които поради сложните структури на компаниите се допускат неволни грешки, които могат да бъдат буквалистично изтълкувани от контролните органи, което води до процедури по пломбиране на цистерни и затрудняване на дейността. Грешките могат да бъдат отстранени бързо от операторите, ако те имат представа за конкретния проблем и обратна информация от страна на НАП. В тази връзка, с оглед облекчаване на административната тежест, предлагаме да бъде определено конкретно контактното лице или център в Агенцията, което да дава разяснения относно конкретния проблем, доколкото това е възможно и по преценка на администрацията. Това би ускорило разрешаването на казусите бързо, когато е възможно, без да се създават затруднения за компаниите и без да се ангажира ненужно капацитета на НАП.

Д. Проблеми, свързани с отчитането на добавката Ad blue.

Този проблем е налице поради липсата на подходящ продукт от номенклатурата на НАП, тъй като добавката не представлява гориво. Все пак тя се продава на някои обекти от колонки, което налага въпроса за фискализацията на устройството. Поради неясноти в нормативната база при влизането в сила на текстовете за ЕСФП, част от търговците включиха колонките за продажба на Ad blue към системата с фискална памет. В следствие от данъчната администрация заявиха, че не желаят да получават данни за извършените трансакции с нея, тъй като тя не е енергиен

продукт. От наша страна обаче това означава преработка на фискалните системи (виртуален резервоар, несвързан физически към нивомерната система), респективно – допълнителни разходи.

Към момента AdBlue колонките са фискализирани като "метан", което също не е правилно решение. Всички тези факти налагат необходимостта от ясно становище по въпроса, което също така е и ориентирано в насока да не се правят допълнителни разходи за операторите, особено когато са предизвикани от липса на тълкуване от страна на приходната администрация.

Е. Изграждане на система Б2Б за предаване на ЕДП/ЕДД

Изпращането на съобщения за доставки (ЕДД) до НАП към момента е ръчен еднократен процес, който отнема много време и ангажира човешки ресурс. БПГА от много време настоява за изграждането на система позволяваща групирано изпращане на данни за доставките в един файл. Агенцията бе започнала работа по въпроса, като бяха проведени и тестове с два оператора, но поради неясни за нас причини нещата спряха своето развитие. Обръщаме се с молба към Вас за продължаване на работа по въпроса.

Съща така според нас е необходимо срокът за изпращане на съобщенията да се промени от настоящия, който е до 24 часа в деня на доставката на 24 часа след извършването ѝ. Това е особено необходимо с оглед на настоящата ръчна обработка на съобщенията, което е особено проблемно в по-късните часове на деня, извън обичайното работно време.

Ж. Подобряване на функционалностите на електронните услуги на НАП

Също така предлагаме да има възможност за импортиране на данни от файл при подаване на информация по чл. 26, ал. 2а от Наредба № Н-18/2006 г. относно покупната цена на горивата. Към настоящия момент тази справка се попълва единствено ръчно и поотделно за всяка област, за всеки вид гориво, което за търговци с много обекти отнема изключително много време и създава възможност за допускане на грешки.

3. Облекчаване на отчетността в търговските обекти за търговия на дребно с горива

НАП следва да обсъди със своите експерти възможността да отпадне задължението за отпечатване на дневни финансови отчети, съкратени месечни отчети и водене на книги за дневните финансови отчети. Това е допустимо, при положение че цялата информация (за извършени продажби и за количествата горива) постъпва в НАП чрез регулярните отчети посредством дистанционната връзка на ЕСФП.

II. Конкретни практически въпроси, поставени от нашите членове

1. При пренасочване на гориво от една бензиностанция с ЕСФП към друга бензиностанция с ЕСФП, като и двата търговски обекта са собственост на един и същ търговец, имаме ли законово задължение да уведомяваме НАП за такова прехвърляне на горива? Дружеството ни има писмен отговор от НАП, че когато такива доставки в два обекта се отчитат с ЕСФП и не е налице промяна в собствеността не следва да подаваме електронен документ за промяна в местоназначението в информационна система „Контрол на горивата“, но въпреки това се сблъскваме с проверяващи органи на НАП, които не споделят това становище и ни заплашват със санкции, като твърдят, че имаме задължение да уведомяваме НАП предварително при всяко такова преместване.

Въпрос:

„Имаме ли задължение да уведомяваме НАП при предстоящо пренасочване на гориво от една бензиностанция с ЕСФП към друга бензиностанция с ЕСФП, като и двата търговски обекта са собственост на един и същ търговец?“

2. Имаме ли законово право да съхраняваме горива в резервоари, които се намират на бензиностанциите, които са регистрирани в НАП, но са plombирани и от тях не се осъществяват продажби през ЕСФП. В случаи, че имаме останало сезонно гориво и бихме могли да го продаваме през следващ сезон, то има ли възможност такъв вид гориво да се съхранява в резервоари, от които не се извършват продажби? И ако имаме такова право, какви следва да са характеристиките на тези резервоари?

Въпрос:

„Имаме ли право да съхраняваме горива в резервоари, които се намират на бензиностанциите и от които не осъществяваме продажби през ЕСФП /пломбирани/ и ако имаме, на какви изисквания трябва да съответстват тези резервоари?“

3. При проверки от страна на НАП и издаване на АУАНН се пристъпва към прилагане на административна мярка запечатване на търговския обект, въпреки че най-често се касае за констатиране на несъществени нарушения или нарушения от техническо естество, в следствие на които фискът не е оцетен по никакъв начин. Една от причините за прилагане на тази мярка е, че в НАП не е получена информация, подадена от нас. Но ние нямаме информация и не знаем какво е получено в НАП като данни. Много често причините да не достигнат данни до НАП са от техническо естество и не зависят от нас – например в НАП не е получена информация за АДД, за което ние сме изпратили информация по получена доставка.

Въпрос:

„Възможно ли е да бъде предоставен пасивен достъп до информационните масиви на НАП с данните, които търговците декларираме към тях, за да можем да получаваме обратна връзка за това каква информация е достигнала до НАП и каква евентуално се е забавила или не е изпратена?“

4. Съобщение „неуспешо изпратена доставка към НАП, грешка 47 – невалиден АДД номер“ се получава при грешно въведен АДД номер, но също така и при грешно въведен ЕИК на доставчик или при погрешно въвеждане в едно поле на количеството на приетото гориво при 15 градуса и при реална температура. Невъзможността еднозначно да се определи при попълване на кое поле е допусната грешка възпрепятства служителите да я отстранят своевременно. Понякога се налага търсенето на съдействие от съответен специалист за извършването на проверка в записите на ЕСФП, което отнема време и може да доведе до подаване на данните след допустимия срок.

Въпрос:

„Възможно ли е съобщението „неуспешно изпратена доставка към НАП, грешка 47 – невалиден АДД номер“ да съдържа и вида на допуснатата грешка – грешен ЕИК, грешен номер на АДД и т.н.?

5. Как следва да се прилага намалената ставка - 9% ДДС по отношение на:

- храните и напитките приготвяни на място в гастро секторите, на обектите;
- пакетирани храни с цел консумиране на място, на територията, на бензиностанцията?

Уважаеми г-н Спецов, отново благодаря за проведената дискусия и оставам на разположение в случай, че има необходимост от допълнителни разяснения по поставените в писмото въпроси. Надявам се на бързо решение на повечето въпроси, което ще бъде в полза на индустрията и на администрацията.

10.09.2021г.

гр. София

С уважение:

(Живодар Терзиев – председател на БПГА)