



БЪЛГАРСКА ПЕТРОЛНА И ГАЗОВА АСОЦИАЦИЯ

ДО

Г-н Симеон Дянков
Вицепремиер и
министър на финансите

КОПИЕ:

Г-н Ваньо Танов
Директор на
Агенция „Митници”

Г-жа Димка Иванова
И.д. Председател на
Българския институт
по метрология

Изх. № 212 – БПГА / 17.01.2013г.

Уважаеми г-н Дянков,

Обръщам се към Вас във връзка с поставеният за обществено обсъждане проект на *Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредбата за средствата за измерване, които подлежат на метрологичен контрол (НСИКПМК)*, за да изразя притеснението на членовете на Българска петролна и газова асоциация (БПГА) от някои от предлаганите в текста промени.

Както вероятно Ви е известно, една част от предлаганите изменения са свързани с прехвърлянето на техническите изисквания, на които следва да отговарят

нивомерните измервателни системи (НИС) от Наредба № Н- 18 от 2006 в НИСКПМК. Именно тези промени ще създадат сериозни проблеми в сектора, свързан с търговията на горива под режим отложено плащане на акциз. По смисъла на чл.103а от Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) средствата за измерване, използвани в данъчните складове, следва да отговарят на поставените изисквания в Закона за измерванията и прилежащите му нормативни актове, сред които и НИСКПМК. В този смисъл НИС, използвани при производството и търговията на енергийни продукти под режим отложени плащане на акциз, ще попаднат в обхвата на заложените промени. Това ще доведе на практика до задължение за калибриране на системите от акредитирана лаборатория, както и за извършване на първоначална и последваща проверка от страна на Българския институт по метрология (БИМ). БПГА би искала да изкаже своето твърдо несъгласие с тези промени поради следните причини:

1. Данъчните складове вече около две години са част от система за контрол, чрез измервателни уреди, предаващи данни до Агенция „Митници“ сред които и НИС, без последните да попадат в обхвата на предлаганите нови изисквания. До този момент сериозни проблеми не са констатирани както от страна на икономическите оператори, така и от страна на органите, контролиращи дейността им. Не са представяни и аргументи, които да оправдаят въвеждането на нови норми.

2. Евентуални нови изисквания ще доведат до необходимост и от подмяна на някои от НИС. Тъй като в досегашните текстове нямаше задължения относно вид и точността на системите, част от компаниите, особено тези които търгуват с пропан-бутан, се ориентираха към уреди от по-нисък клас, които не разполагат с необходимите денсиометри и термометри, необходими за покриването на предлаганите от проекта норми. В този случай само две години след поставянето им, те ще трябва да бъдат заменени отново с финансови средства на компаниите, като нищо не може да гарантира, че след известен период нови промени няма да направят и тези средства за измерване ненужни.

3. Непрекъснатите нормативни изменения създават сериозно усещане за несигурност в сферата на производството и търговията с горива. В допълнение всяка една промяна е свързана с преки разходи, които все по-трудно могат да бъдат предвидени. Предлаганите от проектния текст промени също така ще доведат и до

косвени загуби с оглед необходимостта от спиране на търговската или производствена дейност при извършване на първоначалната и последващата проверка.

4. Изискването за калибриране от акредитирана лаборатория на резервоарите на практика е неизпълнимо. Бих искал да Ви напомня многократните сигнали, които БПГА е изпращала до Вас и екипа Ви по отношение на извършването на тази процедура спрямо резервоарите на обектите, търгуващи с горива на дребно. Едва ли ще бъде възможно съществуващият малък брой акредитирани лаборатории да се справят с поставените срокове в Наредба № Н-18, касаещи бензиностанциите. В този смисъл допълнителното им натоварване с резервоари в данъчните складове е напълно неоправдано.

5. Под призмата на подобни аргументи следва да бъде разгледано и изискването за извършване на първоначална и последваща проверка от страна на БИМ. Поставеният отново в Наредба № Н-18 срок за извършване на първоначална проверка на нивомерните системи на обектите за търговия на дребно е 31.12.2013 г. Напомням Ви, че БПГА бе предложила още по-дълъг срок, до края на 2014 г., тъй като сега записаният срок според Асоциацията е нереалистичен. С въвеждане на предлаганите промени ситуацията ще се усложни допълнително, тъй като НИС в данъчните складове също ще следва да бъдат проверени. Това ще направи дори 31.12.2014г. напълно неизпълним срок. В допълнение БИМ не разполага с необходимите технически и човешки ресурси за подобна мащабна дейност. И в момента при извършване на проверки на бензиностанциите от страна на БИМ на компаниите-членки на БПГА им се налага да наемат технически средства от трети лица, за да могат упълномощените представители на института да извършат контролната си дейност. Съвсем логично това са още допълнителни разходи към тези, които се заплащат за извършена проверка на БИМ.

6. Много притеснителен е и фактът, че по отношение на задължението за извършване на първоначална проверка на НИС в данъчните складове, липсва срок, в който тя да бъде извършена. На практика това означава, че ако текстът бъде приет в сегашния му проектен вид, спрямо акцизните складове е следвало вече да бъде извършена тази процедура. Това от своя страна може да доведе до отнемане на лиценза на складодържателя, тъй като той не отговаря на постановеното в чл.103а от ЗАДС изискване използваните в обекта средствата за измерване да отговарят на

нормите в Закона за измерванията и прилежащите му нормативни актове. Този факт е опасна предпоставка за административен произвол, тъй като на практика всички обекти ще бъдат в нарушение и ще зависят единствено от контролния орган, за да продължат дейността си.

Във връзка с изложените по-горе аргументи се обръщам към Вас с молба да бъдат извършени изменения в проектния текст, с които да бъдат изключени от обхвата му НИС използвани в данъчните складове.

Именно, за да избегнем разискваните дотук проблеми, предлагаме **чл. 432а да се измени по следния начин:**

„Изискванията на този раздел се отнасят за нивомерните измервателни системи, които се използват за измерване на наличния обем течност в резервоара и измерване на обема течност при получаване (доставка) и предаване (продажба), чийто вискозитет не превишава 20 mPa при работна температура **в търговски обекти за течни горива, задължително използващи ЕСФП**”, т.е. този раздел да се отнася само за бензиностанции.

Отделно от горепосоченото, прилагаме и кратък коментар по отношение на **Раздел XV – „Измервателни системи за течности, различни от вода“** и **Раздел XVII – „Други видове разходомери и системи за вода и течности, различни от вода“**

Новият **Раздел XV** обхваща само измервателните системи, а новият **Раздел XVII** обхваща само разходомерите - турбини, масови, ултразвукови, конструирани на принципа на разлика в налягането.

Съгласно **чл. 326 ал. 1** изискванията на Раздел XV се прилагат „към измервателни системи, предназначени за непрекъснато и динамично измерване на количество течности (обем или маса), различни от вода“. В България се използват измервателни системи с вградени масови разходомери, като това са всички системи, които измерват маса и плътност, а обемът се определя на базата на тези измервания. Така формулиран, членът оставя измерването на плътност извън Закона и съответно

всички системи с масови разходомери няма да могат да се използват за измерване на обемен разход.

В тази връзка предлагаме **чл.326 ал.1** да се измени така:

„Изискванията на този раздел се прилагат към измервателни системи, предназначени за непрекъснато и динамично измерване количество (обем или маса и плътност) течности, различни от вода”

Ако Вие или Вашият екип прецените, че са необходими допълнителни разяснения по поставените въпроси, БПГА предлага организирането на работна среща между всички заинтересовани страни.

Надявам се нашите коментари и бележки да бъдат взети предвид с оглед важността, която те представляват за един от основните сектори в националната икономика.

гр. София

17.02.2013г.

С уважение:

(Андрей Делчев - председател на БПГА)